



provincie
groningen

provincie Drenthe

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
t.a.v. mevrouw M. van Giezen
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum : 7juni 2022
Documentnr. : 2022-049442
Dossiernummer : K39000
Behandeld door : F.H.C. Dijkstra
Telefoonnr. : (050) 316 4953
Antwoord op : Brief 'Besluitvorming instandhouding luchthaven Eelde' d.d. 21 april 2022
Bijlage : -
Onderwerp : Gezamenlijke reactie van Gedeputeerde Staten van Drenthe en Groningen op uw brief van 21 april 2022

Geachte mevrouw Van Giezen,

Op 22 april 2022 ontvingen wij uw brief, waarin u ons vraagt voor de zomer van 2022 schriftelijk te bevestigen of wij als aandeelhouders van Groningen Airport Eelde bereid zijn voor de komende 10 jaren financieel garant te staan voor de luchthaven. Uw verzoek is om een aantal redenen niet haalbaar.

In het bestuurlijk overleg van 12 mei 2022 hebben de gedeputeerden Vedelaar en Rijzebol minister Harbers al laten weten dat besluitvorming door de publieke aandeelhouders over de financiële situatie van Groningen Airport Eelde zeker niet vóór de zomer van 2022 zal plaatsvinden. Zoals de minister zelf al zei, kan de alomvattende besluitvorming in 2022 over Schiphol, maar ook het verkrijgen van een natuurvergunning voor Schiphol, gevolgen hebben voor de samenwerking tussen Schiphol en Groningen Airport Eelde. Een positief besluit van het Rijk om structureel bij te dragen in de kosten voor beheer en instandhouding (inclusief de zogenaamde NEDAB¹-kosten) is een belangrijke en noodzakelijke voorwaarde voor onze regio om ook een positief besluit te kunnen nemen over de exploitatie van de luchthaven. De brief van 31 mei 2022 (kenmerk IENW/BSK-2022/106002) van minister Harbers aan de Tweede Kamer over regionale luchthavens biedt voorsnog onvoldoende perspectief op dit punt.

In de Luchtvaartnota 2020-2050 staat dat Groningen Airport Eelde een burgerluchthaven is van nationale betekenis. De aanwezigheid van de traumahelikopter, orgaan- en donorvluchten, de nationale opleidingsluchthaven voor verkeersvliegers en de functie van uitwijkvluchthaven onderschrijven dit. Daarom vinden wij dat naast alle regionale (financiële) inspanningen Groningen Airport Eelde ook een nationale verantwoordelijkheid is en dat ook nationale inspanningen nodig zijn voor het borgen van de continuïteit van Groningen Airport Eelde.

¹ Niet-Economische Diensten van Algemeen Belang

Wij hebben een financiële overbruggingsperiode afgesproken en zijn de initiatiefnemers voor het gesprek met de minister over duidelijkheid over toezeggingen (direct dan wel indirect) van het Rijk. Zodra daar meer duidelijkheid over is zullen wij in afstemming met Provinciale Staten een afweging maken of wij als provinciale aandeelhouders samen met de andere aandeelhouders 10 jaar financieel garant willen staan. Dit is aan de colleges van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van Drenthe en Groningen en de andere aandeelhouders, die van u geen brief hebben ontvangen. Overigens zijn wij van mening dat ook zonder financiële garantstelling van de regio het Rijk een luchthavenbesluit zou kunnen nemen.

Zoals u weet zijn wij voorstander van de systeemgedachte, waarbij de nationale luchthavens samenwerken als één systeem, zodat de (schaarse) capaciteit in Nederland optimaal gebruikt wordt en lusten en lasten beter verdeeld worden.

Ten slotte levert Groningen Airport Eelde een belangrijke bijdrage aan de bereikbaarheid, het vestigingsklimaat, de economie en de leefbaarheid en speelt zij een steeds belangrijker wordende rol in de verduurzaming van de luchtvaart.

Graag blijven wij met de minister in gesprek om gezamenlijk te bevorderen dat er toegewerkt wordt naar een structurele oplossing voor de luchthaven. Wij nodigen de minister dan ook van harte uit om de regio te komen bezoeken, zodat wij de minister kunnen informeren over de actuele stand van meerdere (infrastructurele) projecten op uiteenlopende locaties in Noord-Nederland: de Eemshaven, de N33 en Groningen Airport Eelde. Op de luchthaven kan de minister uitgebreid geïnformeerd worden over de duurzame en innovatieve strategie en de voortgang van de diverse projecten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe:

, voorzitter.

, secretaris.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Provincie Drenthe
T.a.v. Gedeputeerde Vedelaar
Postbus 122
9400 AC Assen

Bestuurskern

Dir. Luchtvaart
Afdeling Luchtruim en
Regionale luchthavens
Den Haag

Bijlage

1

Ons kenmerk

IENW/BSK-2022/79770

Datum 21 april 2022
Betreft Besluitvorming instandhouding luchthaven Eelde

Geachte mevrouw Vedelaar,

Bijgaand doe ik u een kopie toekomen van de brief aan Groningen Airport Eelde over het proces en de planning voor het luchthavenbesluit. Zoals beschreven in de brief heb ik de luchthaven verzocht om uiterlijk 1 maart 2023 een aanvraag in te dienen voor het luchthavenbesluit. Om deze aanvraag in behandeling te kunnen nemen – op basis waarvan het ministerie een goed onderbouwd Luchthavenbesluit kan vaststellen – moet deze voorzien zijn van een business case/economische onderbouwing, waaruit blijkt hoe de voorgenomen activiteit ook economisch gerealiseerd kan worden.

Op dit moment is de financiële toekomst van de luchthaven onduidelijk. Ten behoeve van de economische onderbouwing moet dit wel duidelijk worden gemaakt. Daarom wil ik graag van de aandeelhouders, waaronder de provincie Drenthe, horen hoe zij de toekomst van de luchthaven zien. In het licht van de op te stellen economische onderbouwing door de luchthaven, ontvang ik graag voor de zomer van 2022 van u een schriftelijke bevestiging of de aandeelhouders de bereidheid hebben om in elk geval voor de komende 10 jaren financieel garant te staan voor de luchthaven. Indien dit nadere besluitvorming binnen uw provincie vraagt, zou ik u willen verzoeken die tijdig in gang te zetten, zodat de luchthaven uiterlijk 1 maart 2023 haar aanvraag voor een Luchthavenbesluit kan doen. Mocht er onvoldoende duidelijkheid blijven bestaan over de financiële toekomst van de luchthaven, dan zal ik kijken naar andere maatregelen die nodig zijn om tijdig te kunnen voldoen aan het besluit van de Raad van State.

Vanzelfsprekend blijven we hierover in goed overleg met de luchthaven.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Het afdelingshoofd Luchtruim en Regionale luchthavens,

Marjan van Giezen



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Groningen Airport Eelde
T.a.v. M. de Groot
Postbus 50
9765 ZH Paterswolde

Bestuurskern

Directie Luchtvaart
Afdeling Luchtruim en
Regionale luchthavens

Den Haag

Ons kenmerk

IENW/BSK-2022/75336

Datum 7 april 2022
Betreft Reactie op uw brief en termijn luchthavenbesluit

Geachte mevrouw de Groot, beste Meiltje,

Dank voor uw brief van 27 januari jl. waarin u mij informeert over de aanpak van de regionale verkenning. In deze reactie ga ik naar aanleiding van de uitspraak die de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft gedaan op 23 maart¹ nader in op de procedure voor het luchthavenbesluit. De Raad van State heeft de minister van IenW opgedragen om uiterlijk op 31 december 2024 een luchthavenbesluit te nemen. Deze termijn sluit aan op de planning voor luchthavenbesluiten voor regionale luchthavens, die is opgenomen in de uitvoeringsagenda van de Luchtvaartnota 2020-2050.

Procedure luchthavenbesluit

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat treedt op als bevoegd gezag voor het luchthavenbesluit, en Groningen Airport Eelde vervult de rol van initiatiefnemer. Voor het doorlopen van de m.e.r.-procedure ter voorbereiding op het luchthavenbesluit is binnen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat een functiescheiding aangebracht. Daarbij vervult DG Luchtvaart en Maritieme Zaken (DGLM) de rol van bevoegd gezag voor de Wet luchtvaart en DG Milieu en Internationaal (DGMI) de rol van bevoegd gezag voor de m.e.r.-procedure. Het ministerie onderscheidt drie fases in het proces om te komen tot een luchthavenbesluit voor GAE.

Fase 1: Initiatief en reikwijdte en detailniveau

Deze fase start met de melding van de initiatiefnemer, dat hij voornemens is een luchthavenbesluit aan te vragen (voorgenomen activiteit). Het ministerie vindt het van belang dat er regionaal en bestuurlijk draagvlak is voor de voorgenomen activiteit. Hierbij speelt de regionale verkenning een belangrijke rol. Het bevoegd gezag voor de m.e.r.-procedure kan vervolgens beoordelen of het een m.e.r.-plichtig besluit is. De m.e.r.-procedure start met het opstellen van een concept-notitie reikwijdte en detailniveau (NRD). Het doel van het opstellen en publiceren van een NRD is een ieder te informeren over het voornemen en de inhoud en diepgang van het nog op te stellen MER. Na advisering door de Commissie voor de m.e.r. en wettelijke adviseurs wordt de fase afgerond met beantwoording van de

¹ AbRvS 23 maart 2022, ECLI:NL:RVS:2022:835.

zienswijzen op het NRD in de Nota van Antwoord (NvA). De NRD tezamen met de NvA beschrijft wat in het MER moet worden onderzocht.

Bestuurskern
Afdeling Luchtruim en
Regionale luchthavens

Fase 2: Inhoudelijke analyses voor aanvraag

In deze fase worden door de luchthaven alle noodzakelijke analyses uitgevoerd die onderdeel zijn van de aanvraag voor een luchthavenbesluit. Het gaat dan om de uitvoering van een milieueffectenonderzoek en het opstellen van een business case/economische onderbouwing. Deze fase eindigt met een formele aanvraag van het luchthavenbesluit door de initiatiefnemer inclusief de onderbouwing daarvan.

Fase 3: Vaststellen luchthavenbesluit en MER

Deze fase start na de aanvraag van de initiatiefnemer voor een luchthavenbesluit. Het bevoegd gezag stelt op basis van de aanvraag een ontwerpluchthavenbesluit op. Het bevoegd gezag voor de m.e.r.-procedure toetst de aanvaardbaarheid van het MER. Vervolgens worden de stukken in procedure gebracht (zienswijzen, advies wettelijke adviseurs, advies Commissie voor de m.e.r. en voorhangprocedure bij Eerste en Tweede Kamer). De reacties en adviezen worden waar nodig verwerkt in het luchthavenbesluit en deze versie wordt vervolgens voor advies naar de Afdeling advisering van de Raad van State gestuurd. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt een nader rapport opgesteld en wordt het ontwerpluchthavenbesluit waar nodig aangepast. Tenslotte wordt het luchthavenbesluit vastgesteld en gepubliceerd en treedt het in werking.

Planning en aandachtspunten

Om tijdig te kunnen starten met de benodigde analyses vraag ik u mij voor 13 mei a.s. een concreet en uitgewerkt plan aan te bieden met uw aanpak, inclusief planning, om samen met de regio tot een voorgenomen activiteit en aanvraag voor het luchthavenbesluit te komen. Daarbij wil ik u meegeven dat de Wet luchtvaart voorschrijft dat bij de vaststelling van een luchthavenbesluit in ieder geval gebruik kan worden gemaakt van gegevens en onderzoeken die niet ouder zijn dan twee jaar. Verder vraag ik u in lijn met de Luchtvaartnota 2020-2050 als onderdeel van de voorgenomen activiteit aandacht te besteden aan het verminderen van de geluidsbelasting en hinderbeperking en daarbij specifiek in te gaan op de hinder van het lesverkeer.

Gelet op de doorlooptijd die nodig is om het luchthavenbesluit vast te stellen, verzoek ik u om uiterlijk op 1 maart 2023 of liefst eerder een aanvraag in te dienen voor het luchthavenbesluit inclusief onderbouwing hiervan (afrondering fase 2). Van belang is dat deze aanvraag kan rekenen op regionaal (bestuurlijk) draagvlak. Het gaat hier om een strakke planning, om te voldoen aan de uitspraak van de Raad van State. Bij vertragingen in deze planning verzoek ik u om hierover zo spoedig mogelijk met mij in overleg te treden. Ik wil benadrukken dat ik er zeer aan hecht om het luchthavenbesluit vast te stellen binnen de door de Raad van State gestelde termijn van 31 december 2024, ook vanuit het oogpunt van omwonenden.

Mocht er daarom op enig moment blijken dat de voortgang onvoldoende is, dan zal ik moeten kijken naar andere maatregelen om tijdig te kunnen voldoen aan het besluit van de Raad van State.

Bestuurskern
Afdeling Luchtruim en
Regionale luchthavens

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,

de directeur Luchtvaart,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jaco Stremler', with a long horizontal stroke extending to the right.

Jaco Stremler